

全民動員、顧好家園；攜手合力、強韌永續。

臺南市112年全民防衛動員暨災害防救（民安9號）演習

Total Defense to Protect Our Homeland
Working Hand-In-Hand for Sustained Resilience
Total Defense in Tainan City – 2023 Min'an No. 9 Total Defense and Disaster Prevention Exercise

圖、文：臺南市政府消防局 吳柏蘆



圖 1、兵棋推演

臺南市政府辦理 112 年全民防衛動員暨災害防救（民安 9 號）演習，透過兵棋推演、綜合實作及收容處所演練模擬戰時情況下啟動災害應變與通報機制，同時結合萬安 46 號全民防空演習，展現臺南市政府對戰爭發生時各項應變作為。

本次演習於 112 年 7 月 25 日假臺南市安平區安平國中、安平區公所、雅樂軒酒店、億載國小及重要關鍵基礎設施安平商港等 5 個地點進行各項演練。情境想定為中共為加強對臺軍事作戰壓力，決定於 2025 年 9 月 20 日針對臺灣周邊 6 個海空域進行軍事演習，並劃分禁航區。為因應中共軍事動態，國安會立即諮詢總統召開「國家安全會議」，並發布緊急

命令律定各項動員事項，各地方政府同步成立「聯合應變指揮管制中心」，期間敵方多次對臺灣重要經建設施襲擊破壞，造成社會民心動盪不安。

隔日 2025 年 9 月 21 日中央氣象局發佈梅莎海上颱風警報，將臺南地區列為陸上警戒區。臺南市政府為提早戒備，立即成立梅莎颱風災害應變中心一級開設，37 個區公所也同步開設，氣象局南區氣象中心、協力團隊成大防災研究中心亦立即進駐應變中心進行氣象情資研判，並協助避難弱勢與社福機構進行預防性撤離，以及開設水災收容處所。颱風期間除造成臺南市淹水，並造成水利設施毀損、土石流災害等多項複合型災害，亟需臺南市各救災單位、民間事業單位與鄰近縣市相互支援救災。

颱風過後中共火箭部隊旋即於 2025 年 9 月 25 日，向臺灣地區發射東風系列導彈進行攻擊，內政部警政署民防指揮管制所接獲命令後亦立即發放防空警報，國軍立即進入全面作戰階段，臺灣多處關鍵基礎設施嚴重毀損，其中安平商港船舶遭到攻擊，主航道受阻並波及 19 號碼頭化學儲槽、臺南市區多棟大樓倒塌、



圖 2、天然氣管線破裂引發多點火災搶救

道路及維生管線遭到毀損，亟需聯合應變指揮管制中心應處救援及搶修。

臺南市政府立即執行平戰轉換開設聯合應變指揮管制中心，並進行防空警報發放、全民防空避難、災防告警訊息（CBS）發布，以及執行重要經建民生設施遭受攻擊後搶救、災民收容救濟站開設及戰時民生必需品配售等演練，總計動員軍、公、民營事業單位及志工團體等 60 個機關單位參演，出動各式兵力機具人車約計 188 車次、船艇 22 艘、直升機 2 架次，動員逾 1300 人次，情境包括無人機海空定位、遙控動力救生圈實施救溺、橋樑未爆彈處理、民間重工吊車協助搜救、輻射彈處理、氣體外洩搶救、直升機運送傷患等三階段 28 個演練項目進行，各階段依序為：

第一階段 - 進行緊急命令發布，成立聯合應變指揮管制中心及海上陸上颱風警報發布，進行颱風災害疏散撤離。

第二階段 - 利用 16 號碼頭旁空地及橋樑，

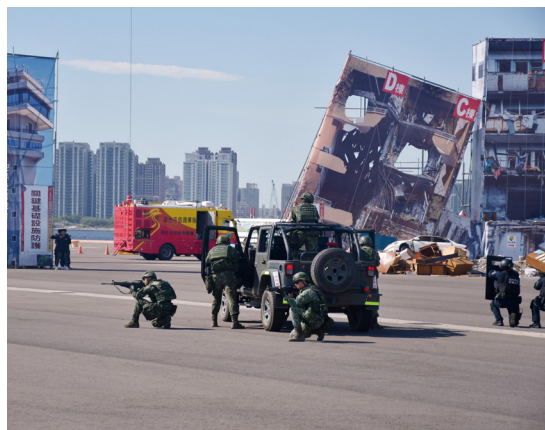


圖 3、戰時安平商港遭敵方入侵，關鍵基礎設施防護

進行堤防搶修搶險、移動式抽水機操作、水災疏散撤離、車輛落水救援、封橋及土石流災害等演練。

第三階段 - 演練民生必需品配售站、戰時安平商港安全防護、輻射彈處置、戰時建築物倒塌搜救、成立前進指揮所，以及跨區支援搜救作業、大量傷患緊急醫療救護、大量遺體處置、傳染病防治、中共導彈攻擊安平商港船舶起火、奇美化學儲槽氣體外洩、民生基礎設施搶修等各項演練。

本次演習由臺南市長黃偉哲擔任指揮官、副市長葉澤山擔任兵棋推演主推官，總統因另有公務取消行程，改由行政院長陳建仁蒞臨校閱，並由衛生福利部王必勝副部長偕同國家安全會議顧立雄秘書長、行政院林子倫發言人、國防部邱國正部長、海洋委員會管碧玲主委、行政院環境保護署張子敬署長等中央各部會評核委員視導，臺南市政府亦指派各局處及 37 個區公所防災承辦人員陪同說明，加上美國在台協會 (以下簡稱 AIT) 觀摩貴賓、國防部全民動員防衛署貴賓等總計超過 200 位先進參與演練。黃市長表示因應國際形勢瞬息萬變，強化災害應變能力就十分重要。而且當國軍尚未抵達災區前，市政府如何動員保護市民安全亦相當重要。行政院陳院長同時亦表示，行政院自 2010 年起整合中央與地方政府資源統籌辦理全國災害防救演習，並於 2015 年納入民安演習，藉由強化國軍後備動員以及災害防救支援能量，來面對國際情勢變化以及臺灣所面對的

戰爭威脅，確保關鍵基礎設施正常運作。

臺南市本次將民安 9 號演習結合漢光 39 號及萬安 46 號演習，在同一天、同一城市同時進行，呈現「陸海空全方位災害救援」、「兵棋推演高司作業」、「飛彈攻擊水庫緊急應變」、「輻射彈攻擊搶救處置」、「智慧科技應用救災」等情境，過程逼真兼具臨場感、震撼感，展現臺南市各編組單位戰災整備應變能力，蒞臨之中央長官對演習過程均留下深刻印象，並給予相當正面的肯定，同時亦提供以下寶貴意見：

一、112 年 7 月 25 日正式演習前，由臺南市政府召開相關會議與場地會勘共計 37 次，包括召開 2 次先期預備會議、6 次場地勘查、3 次演習課目說明暨審查會議、2 次演習情境想定研討會議、2 次演習經費協調會議、3 次先期輔訪會議、8 次腳本研商會議、3 次兵推實作協調會議、2



圖 4、戰時建築物遭導彈波及，倒塌搜救演練



圖 5、深獲中央各級長官一致好評

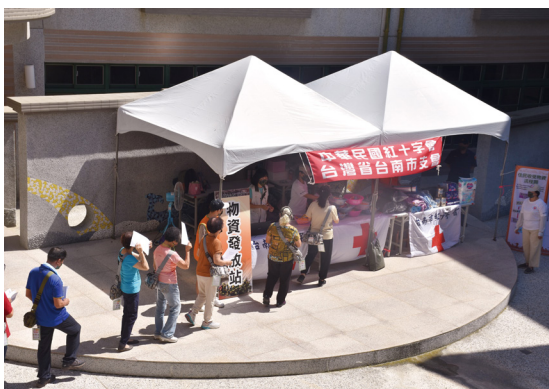


圖 6、物資發放演練

次演習課目修正審議會議、2 次外賓觀摩整備工作協調會議、2 次兵推腳本簡報協調會議、2 次檢討會議場地規劃會勘等重要活動，可謂事前規劃詳細準備充分。

二、臺南市政府是全國唯一由行政院長親自蒞臨指導，既是對其肯定，亦是榮譽。

三、臺南市政府為全國首次將漢光、民安及萬安三大演習結合依不同時序接續一同辦理。

四、於 112 年 7 月 25 日正式演習前，臺南市政府各參演機關（單位）先行繕打評核項目參考資料編輯成冊，提供中央評核官參考。

五、有關 AIT 外賓觀摩事宜，臺南市政府提供外賓英文演習資料，包含演習程序表、演習場地配置圖、兵推腳本概要。

六、臺南市政府演習標語：「全民動員，顧

好家園，攜手合力，強韌永續」，積極呼應全民防衛動員的精神，力求軍民一心，團結各方力量以共同守護家園。

七、本次演習臺南市政府於兵棋推演與綜合實作項目現場提供手語翻譯之無障礙服務。

八、因應戰爭大規模破壞，規劃實作演練陸、海、空全方位災害救援。

九、兵棋推演項目特別狀況三之一（臺南市多處地區遭受飛彈攻擊）採用高司作業，利用現場動態影像呈現相關情境。

十、因應外國水壩遭炸毀時事，規劃演練曾文水庫遭導彈攻擊後緊急應變處置作業。

十一、結合行政院核能安全委員會，規劃首次臺南航空站遭受敵方輻射彈攻擊演練。

十二、首次運用國內機械起重工程股份有限公司吊車吊籃協助倒塌建築物人員脫困。

十三、橋樑遭破壞現場發現未爆彈，配合內政部警政署刑事警察局防爆小組進行演練。

十四、規劃安平商港船舶遭攻擊起火搶救、戰時建築物遭導彈波及倒塌搜救演練項目納入空勤總隊直升機協助救援。

十五、本次演習綜合實作項目導入「智慧科



圖 7、行政院長講評



■ 圖 8、戰時安平商港化學儲槽遭攻擊，毒性化學物質外洩搶救

技應用救災」項目如下：

- (一) 臺南市政府消防局利用無人機及水下 8 軸無人載具進行車輛落水人員定位。
- (二) 海洋委員會海巡署南部分署第一一岸巡隊及臺南市政府消防局義消通訊中隊利用遙控動力救生圈及無人機吊掛救生圈等方式救援落水人員。
- (三) 臺南市政府警察局首次利用干擾槍演練反制敵方無人機攻擊。
- (四) 化學工廠搶救演練結合救災機器人及無人機 (UAV) 協助救災。
- (五) 規劃戰時天然氣管線因導彈炸損起火搶救演練項目，利用救災機器人與無人機攜帶水帶射水進行搶救演練。

最後，臺南市政府秘書長兼災害防救辦公室主任方進呈表示戰災不同於天然災害，重要經建、民生設施與交通系統都可能成為敵軍攻擊首要目標，以癱瘓社會運作、打擊民心士氣，所以本次演習特別針對水庫、港口、高鐵、油水電及天然氣管線等設施進行演練，並動員所屬特種防護團隊加強防護，確保社會民生需求。此外戰時社會體系運作異於平時，各行政部門亟需人力協助，因此演練中也加入民防團隊、替代（備）役及民間團體等，以增加民力支援管道，提升戰時政府與民間運作韌性。藉由情境操演來驗證市府團隊、民間組織與國軍單位之間的動員機制及應處動能，以強化戰時災害救援能量。期能有效建立臺南市政府、軍方與民間全民防衛動員機制與支援能量，預作準備以因應戰災發生時，維持社會正常運作及保障人民安全，提升救災耐災能力。