

臺北市義勇消防人員幹部性別統計 分析報告

Statistical Analysis of Gender Breakdown Among Taipei City's Volunteer Firefighting Officers

圖・文：臺北市消防局 黃伊敏

前言

義勇消防人員（以下簡稱義消）係依據消防法第 28 條「直轄市、縣（市）政府得編組義勇消防組織，協助消防、緊急救護工作。」之規定進行招募編組，且義消協勤性質係展現「人飢己飢、人溺己溺」之悲天憫人情懷，故深獲一般社會大眾的肯定與愛戴，也是消防人員不可或缺的重要伙伴。一般民眾對於消防工作認知為「火裡來、水裡去」，因此，普遍以男性加入義消人數居多。

為去除性別刻板印象與偏見及消除男女先天條件定型的偏見，本局在加強推廣義消協勤多元化方面，除了火災搶救之外，還包含防災宣導、緊急救護、水域救援及山域搜索等各項防救災工作，讓熱心的民眾可以有更多的選擇，同時也增加了女性加入義消的意願及人數。

Volunteer firefighters are recruited in accordance with Article 28 of the Fire Services Act, which states that "Municipal, or county/city governments may organize a voluntary firefighting force to back up fire control and emergency handling routine." As the nature of the volunteer firefighting force emphasizes empathy and compassion, with the volunteer firefighters always putting duty before themselves, they are respected and well-loved by the public. In addition, the volunteers have also become an integral part of firefighting forces around the country. Generally, firefighting is perceived as a job that requires one to, quite literally, brave hell and high water. It is thus little wonder that most volunteer firefighters are male.

In order to eradicate gender stereotypes and biases, as well as prejudices regarding differences in innate physical abilities between the genders, NFA has stepped up volunteer firefighter recruitment efforts with an emphasis on diversity. Besides information on firefighting, the agency also shared about its other areas of disaster prevention and rescue work, such as disaster prevention advocacy, emergency rescue, water rescue, mountain search and rescue work, etc. This way, members of the public with an interest in disaster prevention and rescue were exposed to more options; such an approach has also attracted more women to join the volunteer firefighting force.

雖然女性加入義消從 102 年的 286 人，增加至 111 年 9 月的 614 人，但現有男性義消仍占 68% 以上（總計 1,945 人、男性義消 1,331 人），相對於女性義消在此團體裡比例仍低。由於義消幹部需要帶領所屬執行各項協勤任務，更需要有領導的能力，加上部分男性義消仍有刻板印象不願意被女性義消帶領，以致於義消幹部的選任，男性義消較有優勢獲得陞任，因此，如何在義消團體中突破「玻璃天花板效應」（glass ceiling）註 1。

註 1：增加女性義消幹部人數就成為一個重要的議題。

壹、義消新進人員加入資格及陞任幹部資格

一、義消新進人員加入資格及年齡：

依據「義勇消防組織編組訓練演習服勤辦法」第4條第1項，義消新進人員加入資格規定如下：

- (一) 年滿18歲之中華民國國民或依法領有居留許可之外國人、大陸地區人民、香港或澳門居民。
- (二) 居住當地且未參加其他義勇或民防組織。
- (三) 中華民國國民10年內或外國人、大陸地區人民、香港、澳門居民在臺期間，未曾受有期徒刑以上刑之宣告確定。但中華民國國民因過失犯罪或受緩刑宣告者，不在此限。

二、依「義勇消防組織編組訓練演習服勤辦法」無論是加入義消或陞任幹部，皆無性別限制及減少女性在陞遷條件上受到直接的性別歧視對待，而本市義消幹部遴選方式係由符合服勤辦法之規定者自行提報，再由該單位或上級單位幹部內部開會討論後遴選，主要以品德、勤務配合度、工作積極度、團隊精神及領導能力等方面進行評選，提報與遴選過程亦無性別限制與刻板印象。

貳、多元服勤及訓練去除性別刻板印象與偏見

一、本市義消類型可分為救災義消、防宣義消、救護義消、山域義消及水域義消等，其協勤項目如下：

(一) 救災義消：

本市計1個總隊、4個大隊、12個中隊及33個分隊，共計1,205人（男

性1,095人【90.87%】、女性110人【9.13%】），配合本局協勤火災搶救、陸域救援等相關勤務。

(二) 防宣義消：

本市計1個大隊、12個中隊及12個分隊，共計369人（男性10人【2.71%】、女性359人【97.29%】），配合本局協助防災防火宣導及推廣住警器等各項宣導活動。

(三) 救護義消：

本市計1個大隊及8個分隊，共計202人（男性99人【49%】、女性103人【51%】），配合本局協助緊急救護勤務及各項到院前救護處置。

(四) 山域義消：

本市計1個分隊，共計21人（男性16人【76.19%】、女性5人【23.81%】），於107年成立，配合本局協助山難救助等勤務。

(五) 水域義消：

本市計5個中隊、8個分隊，共計148人（男性111人【75%】、女性37人【25%】），配合本局協助防溺水、救溺、演習及龍舟警戒等相關勤務。

二、義消之訓練可分為基本訓練、專業訓練、幹部訓練、常年訓練及其他訓練等5種訓練，其中就義消幹部訓練方面分述如下：

(一) 基礎幹部講習班訓練：

由消防局辦理，就曾任或現任義勇消防隊員（含顧問職）滿1年以上之人員，施予24小時以上之講習訓練，課程包含「義消人員服務理念」、「CPR及哈姆立克急救法」、「水箱車裝備介紹」、「火場指揮官指揮要領」、「義消相關法規」等10項課程。

（二）初級幹部講習班訓練：

由消防局辦理，就曾任或現任義勇消防小隊長以上職務（含顧問職）合計滿1年以上之人員，或曾經基礎幹部講習班訓練合格之人員，施予20小時以上之講習訓練，課程包含災害特性認識及搶救應變注意事項、火場指揮官指揮要領、CPR心肺復甦術+哈姆立克急救法+燒燙傷急救處置、無線電使用介紹與操作、水箱車裝備器材介紹、消防新知暨災後訪視重點及義消人員服務理念暨防災教育課程等。

（三）中級幹部講習班訓練：

由消防局辦理，就曾任或現任義勇消防分隊長以上職務（含顧問職）合計滿2年以上之人員，施予16小時以上之講習訓練，課程包含住宅用火災警報器設置宣導要領、CPR心肺復甦術+哈姆立克急救法+燒燙傷急救處置、火場指揮官指揮要領、義消人員服務理念暨防災教育課程及水箱車裝備器材介紹等。

（四）高級幹部講習班訓練：

由消防署辦理，就曾任或現任義勇消防中隊長以上職務（含顧問職）合計滿3年以上之人員，施予12小時以上之講習訓練，課程包括消防政策展望、地方防救災實務探討、消防署特種搜救隊裝備器材操作解說暨救援實務、消防民力運用法規與實務與義消實務專題分組討論等。

綜上，在實務面上，義消協勤涵蓋火災搶救、防災宣導、緊急救護、水域救援及山域搜索等方面，本局針對不同類型義消辦理之相關訓練內容均無限制特定性別，尤其在幹部訓練方面，僅須符合資格者即可參加，因此，透過多元服勤及訓練方式，去除義消團體中性別刻板印象與偏見。

■ 參、義消幹部性別數據統計分析

由於歷年義消幹部人數會因屆齡退隊、轉顧問或其他因素而有所異動，經統計102年至111年9月義消幹部總人數介於580至633人不等，以義消幹部男女人數所占比率而言，其中女性義消幹部人數已從126人增至189人（增加63人），女性義消幹部比率從24.54%增至30.53%（增加5.99%），相關統計分析如下：

一、歷年義消性別統計（102年至111年9月）：

（一）義消總人數（表1）：

1. 依本市義消性別統計資料顯示，男性從954人增至1,331人，女性從286人增加至614人（圖1）。
2. 依比率計算，男性從76.94%減少至68.43%，女性則從23.06%增至31.57%（圖2）。
3. 男性總人數比率雖明顯高於女性，但女性成長比率卻優於男性，本局將持續鼓勵女性加入義消，以達成女性比率占總人數二分之一為目標。

（二）義消幹部人數（表2）：

1. 依本市義消幹部性別統計資料顯示，男性幹部從476人減至430人，女性幹部從126人增加至189人（圖3）。
2. 依比率計算，男性幹部從79.07%減少至69.47%，女性幹部則從20.93%增加至30.53%（圖4）。
3. 男性幹部總人數比率雖明顯高於女性幹部，但女性幹部成長比率亦優於男性幹部，本局將持續鼓勵女性參加幹部訓練並參選幹部職務，以達成女性幹部比率占總義消幹部二分之一為目標。

表 1、義消總人數（102 年至 111 年 9 月）

年度別	總計（人）	男（人）	男性比率（%）	女（人）	女性比率（%）
102 年度	1,240	954	76.94%	286	23.06%
103 年度	1,364	1,052	77.13%	312	22.87%
104 年度	1,412	1,067	75.57%	345	24.43%
105 年度	1,431	1,054	73.65%	377	26.35%
106 年度	1,503	1,082	71.99%	421	28.01%
107 年度	1,667	1,181	70.85%	486	29.15%
108 年度	1,752	1,200	68.49%	552	31.51%
109 年度	1,855	1,272	68.57%	583	31.43%
110 年度	1,894	1,305	68.90%	589	31.10%
111 年 9 月	1,945	1,331	68.43%	614	31.57%

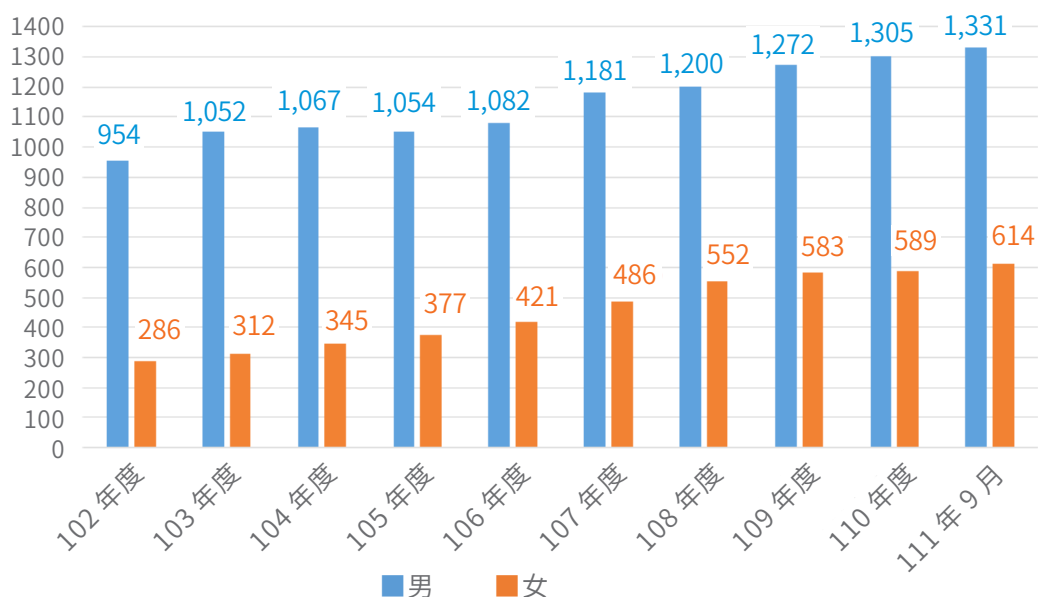


圖 1、義消總人數統計圖（102 年至 111 年 9 月）

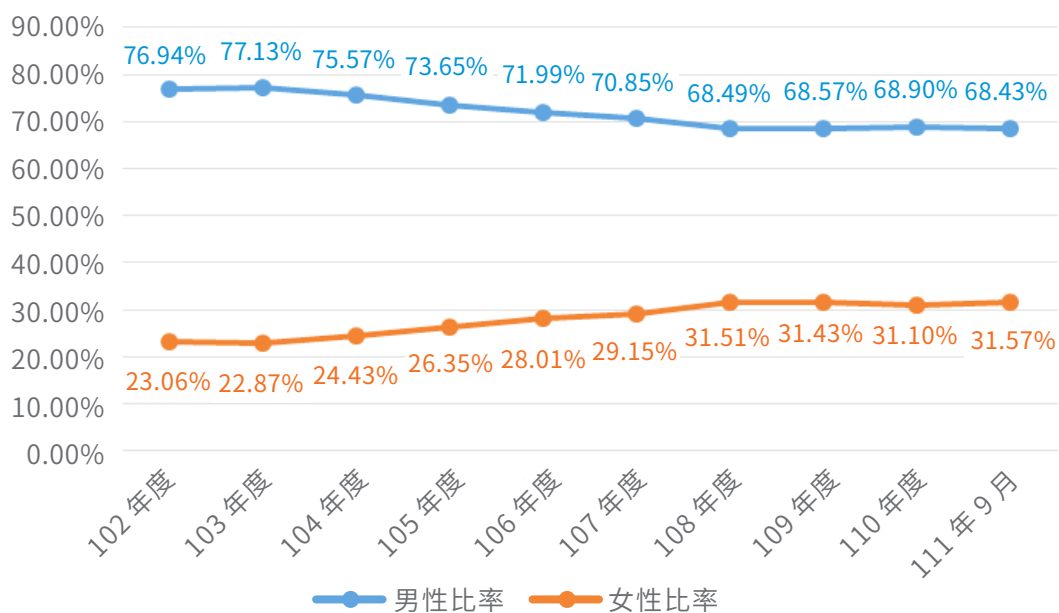


圖 2、義消總人數比率統計圖（102 年至 111 年 9 月）

表 2、義消幹部總人數（102 年至 111 年 9 月）

年度別	總計（人）	男（人）	男性比率（%）	女（人）	女性比率（%）
102 年度	602	476	79.07%	126	20.93%
103 年度	624	484	77.56%	140	22.44%
104 年度	595	462	77.65%	133	22.35%
105 年度	587	425	72.40%	162	27.60%
106 年度	599	452	75.46%	147	24.54%
107 年度	595	452	75.97%	143	24.03%
108 年度	580	440	75.86%	140	24.14%
109 年度	608	427	70.23%	181	29.77%
110 年度	633	443	69.98%	190	30.02%
111 年 9 月	619	430	69.47%	189	30.53%

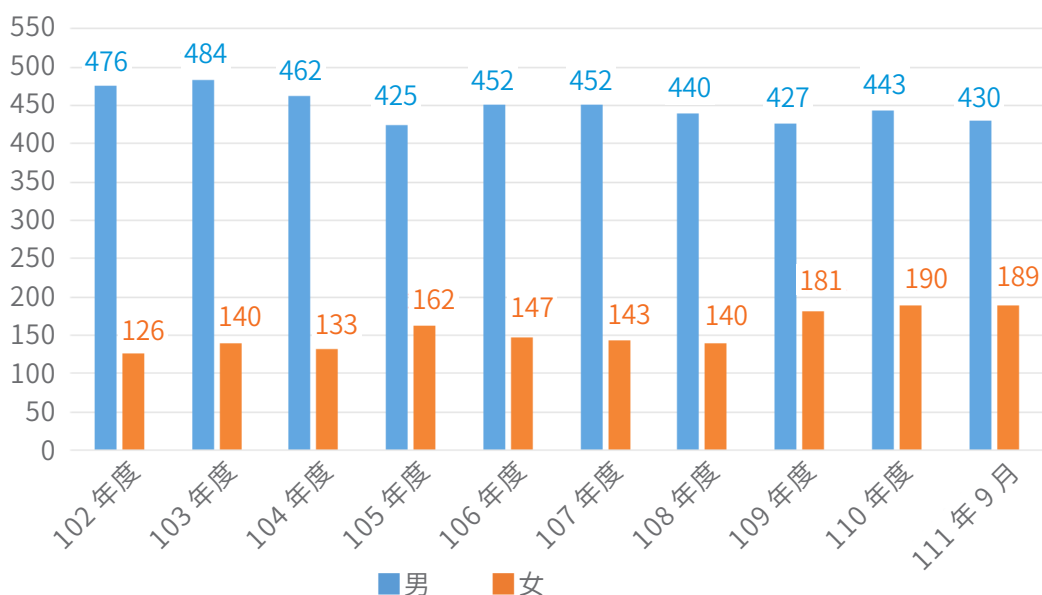


圖 3、義消幹部人數統計圖（102 年至 111 年 9 月）

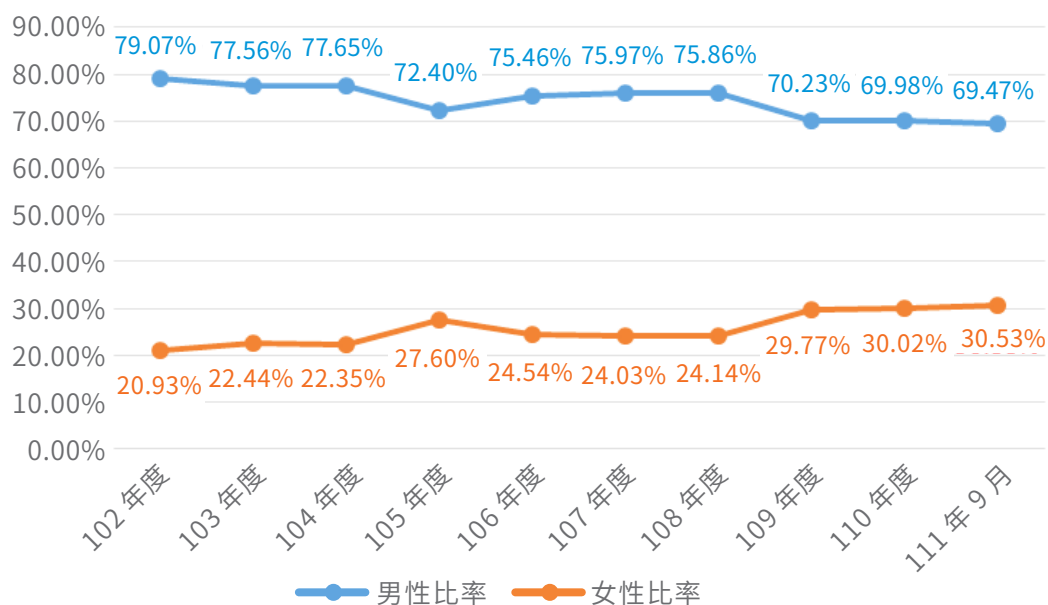


圖 4、義消幹部人數比率統計圖（102 年至 111 年 9 月）

二、各類型義消性別統計（統計至 111 年 9 月）：

（一）各類型義消總人數（表 3）：

1. 依本市各類型義消性別統計資料顯示，救災義消（含山域及水域）共計 1,374 人（男性 1,222 人【88.94%】、女性 152 人【11.06%】），防宣義消共計 369 人（男性 10 人【2.71%】、女性 359 人【97.29%】），救護義消共計 202 人（男性 99 人【49.01%】、女性 103 人【50.99%】）。
2. 依比率計算，女性人數在救災義消占 11.06%、防宣義消占 97.29% 及救護義消占 50.99%（圖 5）。

（二）各類型義消幹部人數（表 4）：

1. 依本市各類型義消幹部性別統計資料顯示，救災義消（含山域及水域）幹部共計 412 人（男性幹部 380 人【92.23%】、女性幹部 32 人【7.77%】），防宣義消幹部共計 114 人（男性幹部 0 人【0%】、女性幹部 114 人【100%】），救護義消幹部共計 93 人（男性幹部 50 人【53.76%】、女性幹部 43 人【46.24%】）。
2. 依比率計算，女性義消幹部人數在救災義消幹部占 7.77%、防宣義消幹部占 100% 及救護義消幹部占 46.24%（圖 6）。

表 3、各類型義消總人數（111 年 9 月）

義消類型	總計（人）	男（人）	男性比率（%）	女（人）	女性比率（%）
救災義消 （含山域及水域）	1,374	1,222	88.94%	152	11.06%
防宣義消	369	10	2.71%	359	97.29%
救護義消	202	99	49.01%	103	50.99%

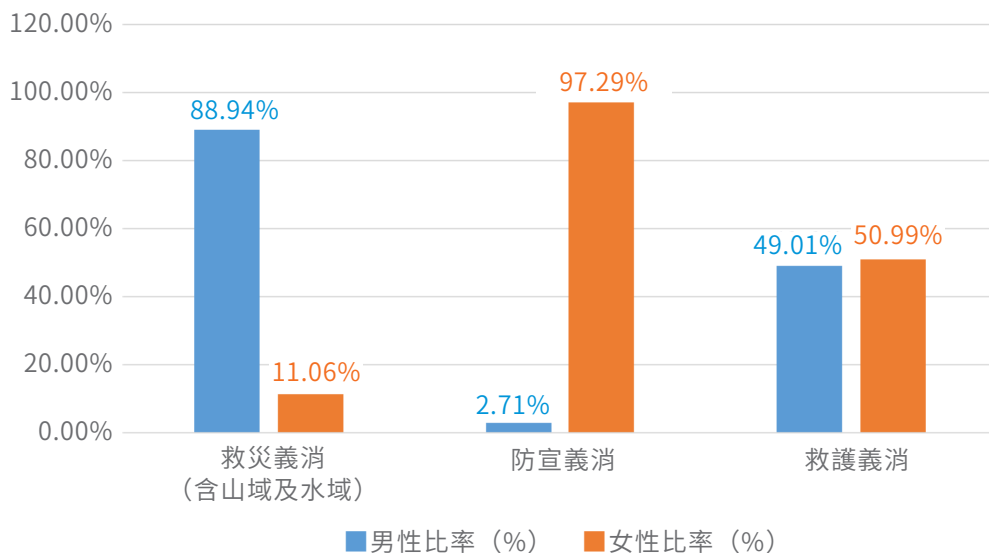


圖 5、各類型義消性別總人數統計圖（111 年 9 月）

表 4、各類型義消幹部總人數（111 年 9 月）

義消類型	總計（人）	男（人）	男性比率（%）	女（人）	女性比率（%）
救災義消 （含山域及水域）	412	380	92.23%	32	7.77%
防宣義消	114	0	0.00%	114	100.00%
救護義消	93	50	53.76%	43	46.24%

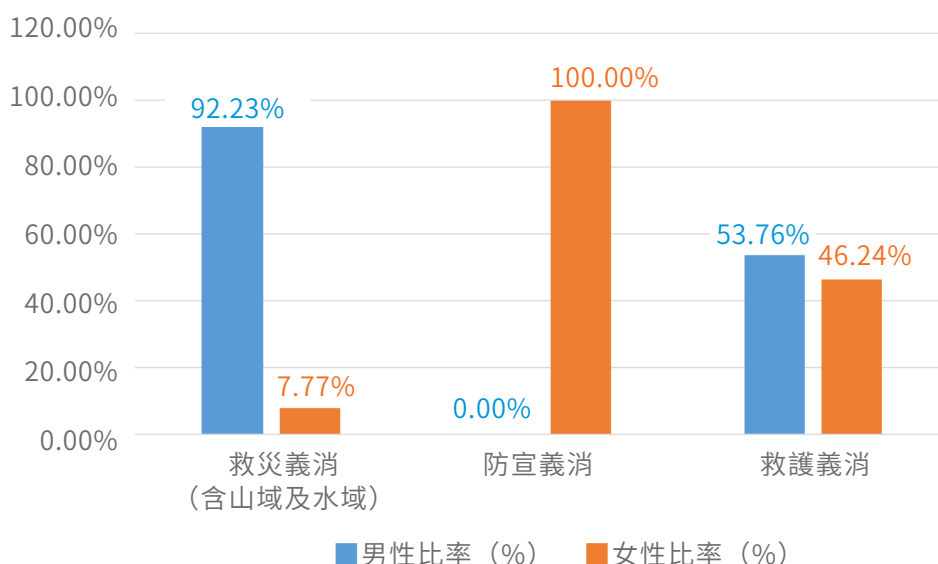


圖 6、各類型義消幹部性別總人數統計圖（111 年 9 月）

（三）各類型任一性別擔任義消幹部比率（表 5）：

1. 救災義消（含山域及水域）男性共 1,222 人，其中男性陞任幹部為 380 人（31.1%）；救災義消（含山域及水域）女性共 152 人，其中女性陞任幹部為 32 人（21.05%）。
2. 防宣義消男性共 10 人，其中男性陞任幹部為 0 人（0%）；防宣義消女性共 359 人，其中女性陞任幹部為 114 人（31.75%）。
3. 救護義消男性共 99 人，其中男性陞任幹部為 50 人（50.51%）；救護義消女性共 103 人，其中女性陞任幹部為 43 人（41.75%）。
4. 依比率計算，救災義消任一性別擔任義消幹部比率，男性（31.1%）比率高於女性（21.05%）10.05%；防宣義消任一性別擔任義消幹部比率，男性（0%）比率低於女性（31.75%）31.75%；救護義消任一

性別擔任義消幹部比率，男性（50.51%）比率高於女性（41.75%）8.76%（圖 7）。

陞任幹部職務除須自主參訓並報名選任外，亦須通過單位內或上級單位開會遴選，又因部分男性義消仍有刻板印象不願意被女性義消帶領，而本市義消主要以救災義消人數占大宗，其協勤範圍涵蓋救火、救災、山域救援、水域救援等方面，工作屬性偏向以體技能耗費體力為主，以致於女性義消參與比率較低，性別落差較大，而在救護義消部分，由於協勤工作以救護技術為主，男女義消參與度就比較平均，另防宣義消協勤項目為防災知識宣導，協勤工作著重宣導防災知識之口語表達能力，同樣女性義消的參與比率也較高，整體而言，女性義消多數於防宣大隊所屬中、分隊層級中擔任幹部角色。

以國立政治大學公共行政學系施能傑教授於考試院國家人力資源論壇第 18

表 5、各類型任一性別擔任義消幹部比率（111 年 9 月）

義消類型	男性人數 (人)	男性幹部 (人)	男性比率 (%)	女性人數 (人)	女性幹部 (人)	女性比率 (%)
救災義消 (含山域及水域)	1,222	380	31.10%	152	32	21.05%
防宣義消	10	0	0.00%	359	114	31.75%
救護義消	99	50	50.51%	103	43	41.75%

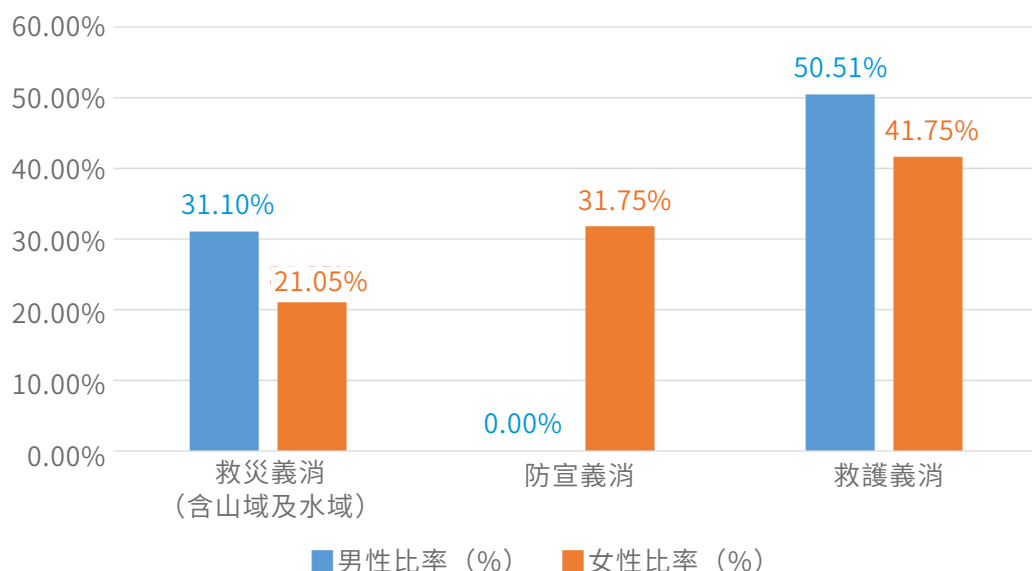


圖 7、各類型任一性別擔任義消幹部比率統計圖 (111 年 9 月)

期所發表「女性公務員依舊弱勢？女力早已撐起公共服務半邊天」的文章中提到，女力迄今仍僅是配角的領域有三類，一是技術類工作職系人力，二是行政類各執法工作職系人力，三是警察人員，因為這些領域人力供給端源頭，均以男性為大宗，政府再怎麼努力，效果還是很緩慢。經由義消幹部性別統計資料分析，女性義消幹部人數自 102 年起至今雖有明顯增加，但增加幅度同樣也較為緩慢，因此如何持續提升女性義消幹部決策參與比率，促進決策參與性別平等，將是本局持續努力的目標之一。

肆、結論與建議

一、本市義消陞任幹部職務須自主參加各種幹部訓練並報名幹部選任，後由該單位內或上級單位開會遴選之，而本市女性義消及女性義消幹部人數雖已達 30%，但本局仍持續鼓勵女性義消積極參加各種幹部訓練並爭取幹部

職務，強化女性幹部能力，以達兩性決策參與比率為均等。

二、加入各類型義消條件均不限男女，係以個人意願選任之，本市救護義消協勤工作以救護技術為主，工作屬性相較救災義消不耗費體力，男性及女性參與意願相同，而本市救災義消工作屬性偏向以體技能耗費體力為主，以致於女性義消參與比率較低，將持續鼓勵女性加入救災義消，提高女性救災義消人數與女性救災義消幹部人數，另防宣義消工作著重宣導防災知識之口語表達能力，女性參與比率較高，男性參與率則不到 3%，將持續鼓勵男性加入防宣義消，提高男性防宣義消人數與男性防宣義消幹部人數，以促進性別平等。

三、為消除男性義消不願意被女性義消帶領之刻板印象，本局規劃於義消中隊常訓時加強性別平等意識宣導課程，使個人認同性別平等之價值，瞭解性別不平等之現象及其成因，並具有協助改善現況之意願，以提升義消團體內性平意識。

參考資料

1. 消防法第 28 條第 1 項。
2. 義勇消防組織編組訓練演習服勤辦法第 4 條及第 5 條。
3. 內政部消防署協勤民力管理系統。
4. 許素蘭 (2007)。談女性勞工於職場中的玻璃天花板效應。台灣石油工會石油勞工 (第 378 期 -096 年 07、08 月)。
5. 施能傑 (2021)。女性公務員依舊弱勢？女力早已撐起公共服務半邊天考試院國家人力資源論壇 (第 18 期電子報文章)。