

新北市公共安全聯合稽查 小組成果紀實

Results of the New Taipei City Public Safety Joint Inspection

圖・文：新北市政府消防局 陳峯鈺

壹、前言

新北市面積 2,052 平方公里，人口數逾 400 萬人，為全國縣市人口最多，轄內有新北環狀線等重大公共建設，地景樣貌多元，人口組成及經濟產業具多樣性，公共安全一直是如新北是這樣的大都會不可忽視的議題，然民國 100 年 3 月 6 日臺中阿拉夜店大火，造成了 9 死 13 傷的重大公共安全意外，突顯公共安全的問題不是單一機關就能全面解決，爰此新北市公共安全聯合稽查小組成立、透過小組平台與整合市府團隊力量，定期每週召開會議，長期為新北市的公共安全把關。

然而，在很多的火災現場，我們發現落實消防安全管理外，致生火災傷亡的原因包括逃生通道堆積雜物、防火區劃破壞及防火門無法閉合等原因，甚至場所違規使用及違法營業等不合法行為，這都不是光靠消防單位就可獨自承擔上述場所的公安重責，由於公安問題經常是複合式組成，尤其是很多老舊複合用途的建築物，需要建管、消防甚至警政等單位共同努力，才能真正使意外下降，橫跨新北市政

府各局處、聯合執法，這才是公安小組最大的精神。

貳、工作成果

新北市公安小組這 11 年來鎖定各個角落的火災高風險、治安及公安疑慮死角，加強公安聯合稽查並予以根除，召開超過 600 次會議，執行將近 700 件專案，累計完成重大公安缺失強制拆除或斷水斷電合計 455 家；色情養生館從 347 家，下降至 28 家；無照網咖從 157 家全數清零，且持續維持至今；針對老福機構、托嬰中心、學生、外籍移工宿舍等避難弱勢場所，每年聯合稽查逾 100 次，並專案改善近 500 間違規出租套房，同時輔導改善 17 家老舊醫院，其中「新仁」、「祥顯」及「公祥」3 家醫院已完成改善，這樣的成效也讓新北市治安、公共安全相關評鑑屢獲全國佳績，透過第三方警政與公安小組政策執行，讓新北市的公共安全與治安評比名列第一，為兼顧更多市民追求的安全面向，我們公安小組平台提出了「十安連線」具體面向，含括公共安全、消防安全、治安安全、交通安全、社會安全、校園安全、



■ 圖 1、新北市公安小組展現鐵腕作風，拆除皇都理容院

勞工安全、食品安全、環境安全，期未來邁向十安新北市

參、新北市公共安全聯合稽查小組 歷年專案

一、公安小組定槌之作拆除違章－公權力硬起來

山多力理容院、皇都理容店位於新北市泰山區、各被罰款上百萬元，然而，兩家業者卻「屹立不搖」，眼中絲毫沒有公權力的存在，雖名為理容院，實則經營色情，根本掛羊頭賣狗肉，僅新北市政府（以下簡稱市府），因此當新北市公共安全聯合小組（以下簡稱公安小組）成立之後，市府警察局立即提報，希望透過公安小組的力量終止這種亂象，由市府工務局先釐

清建築物是否合法，經確認家理容院都是違建，並大力強制拆除；泰山區鳳凰城時尚會館是掛名養生館的按摩店，雇用越南籍女子從事非法性交易。經公安小組進行公安檢查，也發現建築物使用類組不符、未辦理公安申報、緊急進口遭封閉、分間牆構造不符、消防安全設備未設等多項重大缺失，要求於當年 10 月 30 日前改善完畢。然業者仍未改善完畢，於是公安小組成員前往鳳凰城突襲檢查，確認諸多缺失沒改善後，下令強制拆除，員工與按摩小姐眼睜睜看著店內隔間、裝潢被敲毀，也展現市府的決心，讓色情行業退出市民生活。維護公共安全是市府執政的重要目標，只要是市府警察局查獲影響治安，如職業賭場、毒品加工、改造槍枝甚至聚眾鬥毆

的違章建築，或是其他各目的事業主管機關認定嚴重影響公共安全、環境衛生特殊案件，經提報市府公安聯合稽查小組會議討論，依決議優先執行拆除，保護市民安全。

二、第三方警政介入－斷水斷電 對決色情業

公安小組成立以來，平均每年列管檢查 1,000 以上家數、輔導近 700 家以上場所改善各項公安缺失，且除了針對公共場所進行安全檢查外，市府各機關也透過即時橫向聯繫機制，強化行政力量，擴大執行政策目標，全力捍衛市民權益，杜絕不法違規行為，希冀創造安

居、安全及安心的「三安」環境。三峽警方接獲線報，指稱三峽區某養生館負責人違法經營色情性交易，經市府公安小組實施突擊檢查後，發現尚有使照與實際用途不符等情形，因業者違反多項公安規定，試圖挑戰公權力，市府為打擊色情遏止不法祭出強制斷電處分；色情行業是許多犯罪的溫床，為強化維護治安，市府警察局一直持續重點取締色情業，但非法色情業者常隱身於各類合法營業場所，近年來更出現以養生館、護膚店等「掛羊頭、賣狗肉」的新興色情行業型態，市府透過「第三方警政力量」，對非法業者執行勒令停業、斷水斷電、撤照等處分，來達成預防犯罪的



圖 2、新莊區京鑽 SPA 館暗藏地下大賭場，市府強制拆除

目標，也讓新北市有色情之虞的養生館數量，已由 347 家逐年減少，至今僅餘 28 家，市府警察局在取締妨害風化案件方面，歷年也都榮獲六都績優單位第一。如警方接獲線報，指稱某 SPA 館出入複雜且深夜仍人聲鼎沸，經員警多日徹夜埋伏守候，某日凌晨一舉出擊，破獲職業大賭場，其內有 55 名賭客，查獲賭資 182 萬元，全案依賭博罪移送偵辦。該 SPA 館也擅自違法加蓋成 4 層樓，且利用違建的樓層，以每日 3 萬元代價租給賭場業者使用。另外，該處土地分區屬於乙種工業區用地，業者違規從事視聽歌唱及按摩用途，市府為展現打擊不法之決心，針對現場 4 樓違建執行強制拆除，徹底根絕犯罪溫床。諸如此類場所優先提報公安稽查會議，列為公安稽查優先執行強制處分對象。

三、強化社會安全網－維護避難弱勢場所安全

數年前，新北市私立樂活老人長期照顧中心火警，造成 6 死、28 輕重傷，衛生福利部台北醫院護理之家大火，也造成 15 人死亡。醫院及護理之家收治個案多為長期臥床行動不便的弱勢病患，一旦發生火警、地震，沒來得及逃出後果都很嚴重，公安小組近年啟動老舊醫院輔導改善計畫專案。公安小組至各老舊醫院及護理之家公安聯合稽查，老舊醫院要改善建築結構是大工程，但安全是不能打折扣的，輔導合法化，才是長久之計。雖然後來疫情影響進度，公安小組仍持續督促各家醫院，目前共計列

管 14 家老舊醫院（原本 17 家，已解列 3 家－新莊新仁醫院、祥顯醫院、公祥醫院），其中新莊英仁醫院及土城仁安醫院，改善進度落後，且違反建築法使用用途、未辦理公安申報等缺失，公安小組已加強力道、增加聯合稽查頻率與行政指導方式來要求這兩家醫院應盡速辦理改善，針對改善完成者由副市長率隊前往視察以給予該院最高鼓勵。未立案養護住宿型機構多隱藏於鄰里之間，且經常以私人住宅為由拒絕查核，在接獲未立案機構檢舉通報後，社會局通報公安小組協助處理，借助各局處權限和資源，並於 24 小時內前往通報地點查核，公安小組採取強力取締並積極輔導方式，民國 109 年共查獲 11 家未立案機構，皆已完成清空及轉安置，民國 110 年整年度未查獲未立案機構。此外，他們也積極輔導機構完善機構公安設備，補助設備包含 119 火災通報裝置、電路設施汰換與樓板密接及自動撒水設備，截至今年 2 月，已補助 290 家次強化機構公共安全、維護住民權益。

四、鐵腕整治垃圾山－賦予法源 五股夏綠地誕生

佔地近 170 公頃的五股垃圾山，髒亂垃圾、廢土以及違章工廠聚集，白天載運垃圾塵土飛揚、夜間焚燒垃圾臭氣沖天，製造出惡臭空污，長久下來成為治安死角，不定時有公安、環安、治安等問題，影響地方發展及環境改善。經過第一階段排除重大污染廠家，第二階段排除佔用公有地的廠家，第三階段排

除私有地上無意願且未納管的廠家，及第四階段排除私有地上申請未核准的廠家後，總計共拆除 677 家違章建築，收復國土共 118 處。另罰鍰逾 1,230 萬元，移送 22 家違法破壞環境業者，並留設出綠化空間，未來全區將釋出近 61 公頃的綠化面積，提升整體環境品質，讓五股垃圾山成功翻轉為五股夏綠地，拔除了「城市之瘤」的污名，還給市民乾淨的市容及生活品質；而面積近 400 公頃的新泰塭仔圳地區是「國門之都」，卻有近 6,000 家違章工廠，外國旅客從桃園機場搭機捷到台北市中心時都會看到一大片醜陋的鐵皮屋，然其使用型態多為 1 樓（或低樓層）為工業使用，上方樓層當住宅，住工混合情形普遍。且區內公共設施缺乏，區域內非屬計畫道路，道路窄小彎曲，當地居民生活環境未臻理想，長期存在公安、治安、環安問題。公安小組聯合市府各局處等共同合作總計出動 1 萬 7,000 餘次人力，不僅協助重劃區內住家、廠商完成搬遷，也針對廠家員工就業、流浪動物安置等提供必要協助。另流經重劃區北側的貴子坑溪，以往遭工業廢水污染，素有「黑龍江」臭名，配合市地重劃進行河川整治，提升居住生活品質。新北市公安小組聯合各局處依法裁罰大力拆除，花了半年就幾乎全數拆除，並規劃各項公共設施用地，重劃工程預計民國 115 年完工，塭仔圳重劃後土地格局方正，棋盤式街道整齊畫一，還有 3 條捷運線行經，且能結合新莊副都心、泰山都市計畫區，除了解決公安隱憂，更是未來產業發展的腹地。

五、公權力介入私權－老舊住宅蛻變 構築安居環境

曾經被稱為「鬼城」、「貧民窟」的三重 29 街，又髒又臭的廢墟卻住了上百人，還有黑道勢力介入，非常棘手，三重區公所和公安小組，斷然拆除違建，違法隔間，並介接市府社會局及區公所社工協助 22 戶弱勢住戶順利搬遷。清查污水管線、定期維護環境清潔、公共梯間照明設備裝修，再媒合民間愛心，整修套房、粉刷、補水泥，在一陣環境大清消，已經改頭換面，並成功逆轉鬼城的形象；近年移工宿舍發生多起火災，造成移工傷亡，也開始重視移工「住」的安全。公安小組定期稽查移工宿舍，然移工宿舍及其自租地點租金低廉，針對安全性較為缺乏，公安小組透過稽查要求房東或屋主改善相關缺失，主動積極保障移工住宿權益。近年新冠肺炎疫情肆虐，除了公安稽查，市府勞工局也會針對場所是否符合防疫指引規範進行檢查，包括工作區域分流管制、定期清潔消毒、分流使用浴廁、量測體溫等，加強移工的防疫宣導，保護彼此健康。

肆、未來展望

在未來，公安小組將以完備新北市十安為基礎，也就是構築新北市的「消防安全、工務安全、交通安全、社會安全、校園安全、勞工安全、食品安全、環境安全、警政安全、水利安全」，並在這些基礎下，主動發現新北市大大小小的問題，以最快的速度找出最適當的

解決方案，讓在新北市居住、生活的人民不用再為了公共安全而苦惱，使新北市成為一個值得讓人信賴、信任的宜居城市。除了主動發現內部問題外，在未來我們也計劃針對曾經發生在其他縣市，乃至於其他國家的公共安全問題，進行避免再次發生的稽查與檢討，所謂：「人目短於自見，故借鏡以觀形。」，也許其他地方發生的公安問題，將來也有可能發生在新北市，唯有提前一步預防相關事件發生在新北市，才是保護新北市的重要關鍵。任何事情，但是沒有最好只有更好，未來公安小組將繼續為市民打拚奮鬥，共同守護新北市民的安居樂業。

伍、結語

新北市公共安全聯合稽查小組，由市府工務、消防、城鄉、經發、警察局、拆除大隊及相關局處組成，11 年的時間成果豐碩，但也在在顯示公共安全議題充斥在新北市各個角落，為了使新北市能有效掌握公共安全案議題，進而有效降低公安事件的發生，公安小組每周進行公安小組會議總計召開近 600 次專案會議，執行場所專案稽查 12,099 家次，輔導場所改善 9,879 家次。自升格為新北市以來，消防局率領的公安小組一直在守護新北市民的安居樂業，「『安居樂業』，安永遠擺在第一個位置。」，而市民的安全，更是我們公安小組執行各項專案的訴求，也是未來我們努力的目標。



圖 3、違章建築拆除大隊出動怪手，拆除五股區非法佔地業者建物